

Radziejowice 2026-08-12

RGOS.6234.1.2026.HK

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 106 i 123 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), w związku z art. 41 ust. 6a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1587z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Marszałka Województwa Mazowieckiego znak: PZ-OP-I.7244.68.2025.KG z dnia 30.07.2026r.,
Wójt Gminy Radziejowice

postanawia negatywnie zaopiniować

wniosek Przedsiębiorstwa Kruszyw Lekkich „KERAMZYT” Sp. z o. o., ul. Warszawska 43, 96-320 Mszczonów, działającego przez pełnomocnika Roberta Kowalskiego, w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów poza instalacjami i urządzeniami w procesie wypełniania terenu niekorzystnie przekształconego wyrobiska w procesie R5 na działkach o nr ewid.: 121/3, 122/3, 123/1, 124/1, 125/1, 126/1, 127/1, 128/1, 129/1, 130/1, 131/1 w miejscowości Budy Mszczonowskie.

UZASADNIENIE

Marszałek Województwa Mazowieckiego wystąpił do Wójta Gminy Radziejowice z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie uzyskania zezwolenia przez Przedsiębiorstwo Kruszyw Lekkich „KERAMZYT” Sp. z o. o., ul. Warszawska 43, 96-320 Mszczonów, na przetwarzanie odpadów poza instalacjami i urządzeniami w procesie wypełniania terenu niekorzystnie przekształconego wyrobiska w procesie R5 na działkach o nr ewid.: 86, 87/6, 88/1, 82/5, 83, 84, 85, 88/93 w miejscowości Mszczonów oraz na działkach o nr ew. 121/3, 122/3, 123/1, 124/1, 125/1, 126/1, 127/1, 128/1, 129/1, 130/1, 131/1 w miejscowości Budy Mszczonowskie.

Zgodnie z art. 41 ust. 6a ustawy o odpadach zezwolenie na przetwarzanie odpadów jest wydawane po zasięgnięciu opinii wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, właściwych ze względu na miejsce prowadzenia przetwarzania odpadów. Ustawodawca nie sprecyzował zakresu opinii wydawanej w trybie art. 41 ust. 6a ustawy o odpadach.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 22 listopada 2019 r. sygn. akt II SA/Kr 1117/19 – (dostępny w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych <https://orzeczenia.nsa.gov.pl>), skoro art. 41 ust. 6a ustawy z 2012 r. o odpadach uzależnia wydanie zezwolenia od zajęcia stanowiska w formie opinii przez wójta, to opinia ta nie może dotyczyć dowolnych spraw związanych z przedmiotem rozstrzygnięcia, lecz tylko tych aspektów, które wiążą się z zadaniami organu opiniującego, tj. zadań związanych z zaspokajaniem zbiorowych potrzeb wspólnoty (w szczególności spraw dotyczących ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej). Opinia taka jest wydawana w trybie współdziałania organów administracji publicznej określonym w art. 106 k.p.a.

Zgodnie z posiadanymi kompetencjami Wójt ocenia przede wszystkim zgodność wniosku z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Dla działek o nr ew. 121/3, 122/3, 123/1, 124/1, 125/1, 126/1, 127/1, 128/1, 129/1, 130/1, 131/1 w miejscowości Budy Mszczonowskie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przyjęty Uchwałą Nr XV/83/2004 Rady Gminy w Radziejowicach z dnia 11 lutego 2004 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Radziejowice.

Działka nr ewid. 121/3, obręb nr 2.0005-BUDY MSZCZONOWSKIE:

Przeznaczenie: A.MN1 - Tereny istniejącej zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej w formie ciągów przyulicznych, bądź ukształtowanych zespołów, z możliwością lokalizowania nowej zabudowy uzupełniającej.

Działka nr ewid. 122/3, obręb nr 2.0005-BUDY MSZCZONOWSKIE:

Przeznaczenie: A.PG/U4 - Tereny działalności gospodarczo-usługowej.

Działka nr ewid. 123/1, obręb nr 2.0005-BUDY MSZCZONOWSKIE:

Przeznaczenie: A.PE - Tereny eksploatacji złóż kopalin.

Działka nr ewid. 124/1, obręb nr 2.0005-BUDY MSZCZONOWSKIE:

Przeznaczenie: A.PE - Tereny eksploatacji złóż kopalin.

Działka nr ewid. 125/1, obręb nr 2.0005-BUDY MSZCZONOWSKIE:

Przeznaczenie: A.PE - Tereny eksploatacji złóż kopalin.

Działka nr ewid. 126/1, obręb nr 2.0005-BUDY MSZCZONOWSKIE:

Przeznaczenie: A.PE - Tereny eksploatacji złóż kopalin.

Działka nr ewid. 127/1, obręb nr 2.0005-BUDY MSZCZONOWSKIE:

Przeznaczenie: A.PE - Tereny eksploatacji złóż kopalin.

Działka nr ewid. 128/1, obręb nr 2.0005-BUDY MSZCZONOWSKIE:

Przeznaczenie: A.PE - Tereny eksploatacji złóż kopalin.

Działka nr ewid. 129/1, obręb nr 2.0005-BUDY MSZCZONOWSKIE:

Przeznaczenie: A.PE - Tereny eksploatacji złóż kopalin.

Działka nr ewid. 130/1, obręb nr 2.0005-BUDY MSZCZONOWSKIE:

Przeznaczenie: A.PE - Tereny eksploatacji złóż kopalin.

Działka nr ewid. 131/1, obręb nr 2.0005-BUDY MSZCZONOWSKIE:

Przeznaczenie: A.PE - Tereny eksploatacji złóż kopalin.

Dla terenów oznaczonych symbolem A.MN1 – istniejącej zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej w formie ciągów przyulicznych, bądź ukształtowanych zespołów, z możliwością lokalizowania nowej zabudowy uzupełniającej, dla której obowiązują ustalenia § 9 uchwały:

„§ 9. Dla terenów mieszkaniowych, oznaczonych na rysunku planu symbolem A.MN o podstawowym przeznaczeniu dla zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, ustala się następujące zasady kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu:

- 1) lokalizacja nowej i utrzymanie istniejącej zabudowy mieszkaniowej, z możliwością rozbudowy, przebudowy obiektów mieszkaniowych z jednoczesnym porządkowaniem użytkowanej działki,
- 2) wyklucza się ogrodzenia z elementów prefabrykowanych betonowych,
- 3) powierzchnia terenu przyrodniczo czynna minimum 40 % powierzchni działki,
- 4) wysokość budynków do trzech kondygnacji, w tym użytkowe poddasze,

5) dachy dwu– lub wielospadowe, o kącie nachylenia 30° - 45°, kryte dachówką ceramiczną lub innym materiałem imitującym dachówkę,

6) utrzymanie istniejących i możliwość lokalizacji usług zarówno wbudowanych w obiekty mieszkaniowe jak i wolnostojących z zastrzeżeniem, że prowadzona działalność nie może powodować negatywnego oddziaływania na środowisko przekraczającego granice działki.”

Dla terenów oznaczonych na rysunku planu symbolami A.PG/U zlokalizowanych wzdłuż drogi krajowej oznaczonej symbolem S, z podstawowym przeznaczeniem dla lokalizacji obiektów działalności gospodarczej i usługowej, ustala się:

- 1) zakaz realizacji przedsięwzięć mogących oddziaływać na środowisko,
- 2) oddziaływanie prowadzonej działalności gospodarczej nie może wykraczać poza granice działki,
- 3) zakaz realizacji budynków mieszkalnych oraz służby zdrowia i oświaty,
- 4) minimalna powierzchnia działki po podziale wynosi 5000 m²,
- 5) wysokość budynków do 12m od poziomu terenu do okapu budynku,
- 6) obsługa komunikacyjna z dróg lokalnych i dojazdowych, zakaz wjazdów z ekspresowej drogi krajowej, oznaczonej symbolem S,
- 7) obowiązek zagospodarowania działki zielenią izolacyjną, w tym wysoką oraz innymi obiektami czynnej ochrony przed uciążliwościami dla otoczenia,
- 8) powierzchnia terenu przyrodniczo czynna minimum 40% powierzchni działki,
- 9) obowiązek zapewnienia na własnej działce miejsc postojowych dla personelu i klientów oraz odpowiedniego dojazdu dla samochodów dostawczych i możliwość rozładowania towarów.

Dla terenów A.PG/U3 i A.PG/U4 położonego w sąsiedztwie obwodnicy miasta Mszczonowa ustala się:

- 1) powierzchnia przyrodniczo czynna minimum 40 % powierzchni działki,
- 2) obsługa komunikacyjna wyłącznie od drogi lokalnej 09KL.

Dla terenów oznaczonych na rysunku planu symbolem A.PE o podstawowym przeznaczeniu dla eksploatacji złóż i kopalin, ustala się:

1) możliwość prowadzenia eksploatacji złóż w oparciu o koncesję uzyskaną na podstawie przepisów szczególnych, zapewniając integrację wszelkich działań w celu:

a) wykonania uprawnień określonych wyżej wymienioną koncesją,

b) zapewnienia bezpieczeństwa powszechnego,

c) ochrony środowiska ze szczególnym uwzględnieniem ochrony wód podziemnych,

2) rekultywacja terenu po zakończeniu eksploatacji zgodnie ze sposobem i kierunkiem określonym w koncesji.

Przedstawione we wniosku przedsięwzięcie polegające na przetwarzaniu (odzysku) odpadów innych niż niebezpieczne wykorzystywanych do rekultywacji terenu po eksploatacji złoża pstrych iłów poznańskich należy uznać jako zamierzenie inwestycyjne, którego realizacja jest sprzeczna z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obowiązującego na tym terenie.

Definicja gospodarowania odpadami zawarta została w art. 3 ust. 1 ustawy z 14.12.2012 r. o odpadach – dalej u.o., zgodnie z pkt 2 tego ustępu przez gospodarowanie odpadami rozumie się zbieranie, transport lub przetwarzanie odpadów, w tym sortowanie, wraz z nadzorem nad wymienionymi działaniami. Przetwarzanie odpadów stanowi zatem gospodarowanie odpadami, które zgodnie z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2021r. poz. 2404- dalej r.z.p.m.p.z.p), w miejscowym planie oznacza się symbolem IO.

Wymienione w załączniku nr 1 do r.z.p.m.p.z.p. klasy przeznaczenia terenu podlegające pod gospodarowanie odpadami, to jest: teren składowiska odpadów (IOS), teren zakładu unieszkodliwiania odpadów (IOU), teren spalarni odpadów (IOO), teren unieszkodliwiania odpadów wydobywczych (IOW), teren punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (IOP), teren instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (IOI) nie wyczerpują sposobów gospodarowania odpadami, stanowią natomiast konkretnie określone sposoby przetwarzania

odpadów i powinny znaleźć zastosowanie w celu oznaczenia miejsc przeznaczenia wyłącznie pod wymienione sposoby gospodarowania odpadami.

Należy zaakcentować, że akty prawa miejscowego stanowią źródło powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organów, które je ustanowiły (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP). Przeznaczenie określonego terenu na konkretny cel samo w sobie oznacza niedopuszczalność realizacji na tym terenie celu innego. W świetle treści art. 15 ust. 2 pkt 1 i pkt 9 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 538 z późn. zm.) oraz wyraźnego odróżnienia w r.z.p.m.p.z.p. przeznaczenia pod gospodarowanie odpadami, brak jest podstaw do wywodzenia, iż w obszarze planowania przestrzennego obowiązuje reguła *quae non sunt prohibita, permissa intelleguntur*, czyli "co nie jest zabronione, to jest dozwolone" (vide także obszerną argumentację WSA we Wrocławiu w sprawie II SA/Wr 473/14, zaakceptowaną przez NSA w sprawie II OSK 3214/14).

Ponadto tereny przeznaczone pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną w planach miejscowych w Gminie Radziejowice oraz istniejące zabudowania położone są w odległości ok. 200 m od planowanego przedsięwzięcia. Okolica w promieniu 1 km jest silnie zurbanizowana, głównie pod kątem mieszkalnictwa jednorodzinnego. Zamierzenie inwestycyjne będzie usytuowane na terenie, gdzie obecnie kumulują się uciążliwości wynikające z lokalizacji w bliskim sąsiedztwie przedsięwzięć związanych z gospodarowaniem odpadami. Wiążą się z tym zatem obawy dotyczące emisji szkodliwych substancji, wpływu na środowisko naturalne, uciążliwości w postaci hałasu oraz zwiększonego ruchu ciężkich pojazdów transportujących odpady. Z dużym prawdopodobieństwem będzie to kumulowało negatywny wpływ na środowisko i zdrowie ludzi.

Organ nadmienia, że ustalony kierunek rekultywacji określony decyzjami Starosty Powiatu Żyrardowskiego znak: OŚ.6142.4.2014.KZ z dnia 02.09.2014r. oraz OŚ.6122.3.2025.KZ z dnia 25.06.2026r. nie był uzgadniany z Wójtem Gminy Radziejowice.

Wójt Gminy Radziejowice wydając negatywną opinię wziął pod uwagę niezgodność z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego oraz uznał, że przetwarzanie 41 rodzajów odpadów w ilości ok. 120 tysięcy ton rocznie negatywnie wpłynęłoby na jakość życia okolicznych mieszkańców i miałoby negatywny wpływ na środowisko, zarówno przyrodnicze jak i społeczne.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie, za pośrednictwem Wójta Gminy Radziejowice w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Wójt Gminy Radziejowice

Otrzymują:

1. Marszałek Województwa Mazowieckiego
2. a/a

Do wiadomości:

1. Przedsiębiorstwa Kruszyw Lekkich „KERAMZYT” Sp. z o. o., reprezentowane przez pełnomocnika Roberta Kowalskiego,